



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Estado da Saúde - SESAU
NÚCLEO DE SERVIÇOS MÉDICOS - SESAU-NSM

ANÁLISE

Análise nº 22/2025/SESAU-NSM

1. INTRODUÇÃO

1.1. Trata-se da Contratação de empresa especializada para prestação de serviços médicos de anestesiologia (classificadas como geral, condutiva, regional ou local, com assistência e vigilância clínica durante o ato cirúrgico, para fins terapêuticos ou diagnósticos, e visitas pré-anestésicas e pós-anestésicas aos pacientes internos que se submeterão a procedimentos cirúrgicos), a fim de atender a demanda de usuários dos serviços de saúde da rede pública do Estado de Rondônia internados no **Hospital Regional de Extrema (HRE)**, **Hospital Regional de Buritis (HRB)**, **Hospital Regional de São Francisco do Guaporé (HRSFG)**, **Hospital de Urgência e Emergência Regional de Cacoal (HEURO)**, **Hospital Regional de Cacoal (HRC)**, **Hospital de Retaguarda de Rondônia (HRR)**, **Hospital de Base Dr. Ary Pinheiro (HBAP)** e **Hospital e Pronto Socorro João Paulo II (HPSJPPII)** de forma complementar e contínua, nos termos da Lei n.º 14.133, de 1º de abril de 2021.

2. DA ANÁLISE DA PROPOSTA

A presente análise visa averiguar o preço ofertado pela proponente **M N SERVIÇOS LTDA**, através da Proposta (SEI n.º 67642689), a partir do Termo de Referência (SEI n.º 0059097171) neste processo administrativo.

Considerando que a planilha foi devidamente assinada pela **MURILO NOGUEIRA** (SEI n.º 0067208958/0067209102/0067209203), percebe-se junto a Receita Federal do Brasil, que consta como Sócio - Administrador o elencado atribuindo poderes ao mesmo conforme abaixo:

Figura 1. Sócio -Administradores

Consulta Quadro de Sócios e Administradores - QSA

CNPJ: 17.590.221/0001-60
NOME EMPRESARIAL: M N SERVICOS LTDA
CAPITAL SOCIAL: R\$5.500.000,00 (Cinco milhões, quinhentos mil reais)

O Quadro de Sócios e Administradores(QSA) constante da base de dados do Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica (CNPJ) é o seguinte:

Nome/Nome Empresarial: MURILO NOGUEIRA
Qualificação: 49-Sócio-Administrador

Para informações relativas à participação no QSA, acessar o e-CAC com certificado digital ou comparecer a uma unidade da RFB.

Emitido no dia 23/12/2025 às 14:51 (data e hora de Brasília).

Fonte: Receita Federal do Brasil (2025)

Considerando o andamento processual, chegou nessa Gerência de Compras as propostas da empresa **M N SERVIÇOS LTDA**, possuidora do CNPJ n.º 17.590.221/0001-60, ora classificado para o LOTE 1 (Item 1, 2, 3, 4 e 5) durante a fase de disputa, sendo convocada e apresentou proposta, resultando no valor a seguir:

LOTE I - HOSPITAL DE BASE DR. ARY PINHEIRO / HOSPITAL REGIONAL DE BURITIS (HRB)			
CLASSIFICAÇÃO DA PROPOSTA MENOR VALOR			
ITEM	EMPRESA	CNPJ	VALOR TOTAL
1	M N SERVIÇOS LTDA	17.590.221/0001-60	R\$ 13.173.300,00
2	M N SERVIÇOS LTDA	17.590.221/0001-60	R\$ 4.758.056,00
3	M N SERVIÇOS LTDA	17.590.221/0001-60	R\$ 780.000,00
4	M N SERVIÇOS LTDA	17.590.221/0001-60	R\$ 1.803.203,00
5	M N SERVIÇOS LTDA	17.590.221/0001-60	R\$ 1.840.000,00
Valor Total			R\$ 22.354.556,00

Em análise à proposta financeira apresentada pela empresa **M N Serviços Ltda.**, constata-se redução significativa dos valores ofertados em relação ao limite orçamentário previsto no Termo de Referência (SEI n.º 0059097171) Conforme estabelecido no item 11 do referido Termo de Referência, o valor máximo estimado para a contratação dos **Lotês I** perfaz o montante de **R\$ 24.883.682,40** (vinte e quatro milhões, oitocentos e oitenta e três mil seiscentos e oitenta e dois reais e quarenta centavos). A proposta apresentada pela empresa totaliza **R\$ 22.354.556,00** (vinte e dois milhões, trezentos e cinquenta e quatro mil quinhentos e cinquenta e seis reais), o que representa **Desconto de R\$ 2.529.126,40**, equivalente a aproximadamente **10,1637%** (dez vírgula dezesseis trinta e sete por cento) em relação ao valor estimado.

Diante do exposto, verifica-se que a proposta apresentada pela empresa **M N Serviços Ltda.** Atendem aos limites estabelecidos no Termo de Referência e proporcionam economia expressiva aos cofres públicos, atendendo aos princípios da **economicidade, eficiência e vantagem para a Administração Pública**, conforme previstos no art. 37, caput, da Constituição Federal e na legislação regente das contratações públicas.

Em conferência, percebe-se que a mesma **ATENDEU** na proposta itens solicitados como dados gerais da empresa, telefone, endereço e o prazo de validade em conformidade com item 15.1 do Termo de Referência.

Desta forma, quanto a proposta de preços apresentada, não atende as exigências previstas na presente contratação pela Administração Pública, porém cabe destacar que a Administração Pública detém o poder - dever de diligências necessárias que não alterem a substância da proposta.

3. PLANILHA DE CUSTO E FORMAÇÃO DE PREÇOS.

Em atenção as planilhas apresentadas, verificou-se que a empresa apresentou planilhas no formato de "pejotização". O Regime de Pejotização é cabível ao tipo de contratação, restando ressalvado no Item 17.3.1.1 do Termo de Referência, contudo a empresa deverá apresentar planilha de custo e formação de preços condizente com o regime que irá adotar, **sendo regime CLT ou Pejotização**, visto que se trata de serviço de mão de obra, não podendo assim o valor ultrapassar o último lance ofertado no certame.

Percebe-se que a empresa **M N GESTÃO HOSPITALAR LTDA** apresentou valores para os módulos 1 (remuneração) e módulo 6 (custos indiretos, tributos e lucro).

a) Módulo 1 - Composição da Remuneração

A empresa apresentou valores referente a custos q ue serão pagos aos trabalhadores, considerando que o regime adotado foi a pejotização, e considerando os entendimentos já exarados pelo STF, a categoria profissional se enquadra na caracterização de autonomia e liberdade profissional de negociação, sendo valores definidos nas relações entre as partes envolvidas, desta forma, os valores alocados são de responsabilidade da empresa quanto a negociação direta com o trabalhador.

b) Módulo 6 - Custos indiretos, tributos e lucro

Considerando a análise, verificou-se que a empresa apresentou percentuais de PIS (0,65%) e COFINS (3,00%) dentro da sua realidade tributária em todas as planilhas. Em consulta ao sistema da receita federal, percebe-se que a mesma não é optante do simples nacional (SEI pág. 01 n.º 0065806302) corroborando assim os percentuais indicados na planilha de custo.

Conforme **Declaração de Regime Tributário** apresentada por sua representante legal, **Sr. Murilo Nogueira**, inscrito no CPF n.º **272.918.548-81**, a empresa **MN SERVIÇOS LTDA**, inscrita no CNPJ: **17.590.221/0001-60**, encontra-se enquadrada no **Regime Tributário de Lucro Presumido**, conforme página 28 do documento (SEI n.º 0065806641). Tal enquadramento confirma a coerência dos percentuais de **PIS (0,65%)** e **COFINS (3,00%)** utilizados nas planilhas, uma vez que correspondem à tributação aplicável às pessoas jurídicas sob este regime (SEI n.º 0066022601).

A licitante apresentou percentuais de **até 1,50% para Custos Indiretos e 3,50% para Lucro em suas planilhas**. A Secretaria Estadual de Saúde utilizou como base na sua estimativa os percentuais previstos no **Caderno Técnico do serviço de limpeza para o estado de Rondônia**, é importante destacar que tal percentual pode sim variar, considerando os dados do estudo técnico produzido pelo **Supremo Tribunal de Justiça, p. 88-89 que utiliza tais percentuais de Custos Indiretos (5,00%) e Lucro (10%), desta forma os percentuais apresentados encontram-se dentro de margem utilizada em outras Administrações Públicas.**

Considerando demais módulos dispensados visto o regime de contratação adotado de Pejotização, **não existem dados necessários de análises da planilha de custo e formação de preços.**

É importante deixar claro que independente do regime adotado de apresentação da proposta, isso não exime a futura Contratada quanto as obrigações constantes no Termo de Referência, inclusive as trabalhistas e previdenciárias.

Desta forma, a planilha de custo atende as exigências e demonstra os custos envolvidos na contratação, sendo considerada ACEITA.

4. CONCLUSÃO

Ante o exposto, após análise e verificação da proposta disponibilizada pela empresa **M N SERVIÇOS LTDA**, conclui-se, que a proposta de preço apresentado **atende** os requisitos, sendo considerada a proposta **ACEITA para o LOTE I nos moldes do Termo de Referência.**

Desta forma, restituem-se os autos para atos cabíveis ao Agente de Contratação para seguimento do rito de contratação necessário.

MARCOS ALESSANDRO FERNANDES SALES
Assessor Técnico
NSM/CECOMP/SESAU

JOELMA DA SILVA TELES
Assessora- NSM/CECOMP/SESAU/RO



Documento assinado eletronicamente por **Joelma Da Silva Teles**, Assessor(a), em 23/12/2025, às 15:10, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no artigo 18 caput e seus §§ 1º e 2º, do [Decreto nº 21.794, de 5 Abril de 2017](#).



Documento assinado eletronicamente por **Marcos Alessandro Fernandes Sales**, Assessor(a), em 23/12/2025, às 15:10, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no artigo 18 caput e seus §§ 1º e 2º, do [Decreto nº 21.794, de 5 Abril de 2017](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [portal do SEI](#), informando o código verificador **67776733** e o código CRC **2AAE86ED**.