



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA

Superintendência Estadual de Compras e Licitações - SUPEL
Núcleo de processamento - SUPEL-NP

Parecer nº 1/2023/SUPEL-NP

PE 745/2022/SUPEL/RO.

PROCESSO Nº 0026.069332/2022-34 - **1ª Análise de Planilha de Custos - LOTE 1**

OBJETO: Contratação de empresa especializada em vigilância e segurança patrimonial, armada e ostensiva, diurna e noturna, a serem prestadas nas unidades desta Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social - SEAS, de forma continua por um período de 12 meses.

Senhor(a) Pregoeiro(a),

O presente relatório trata da análise das planilhas apresentadas pela empresa **G. J. SEG VIGILÂNCIA LTDA - ME, 1ª colocada** após fase de lances, ao Pregão acima epigrafado, conforme solicitação do (a) Pregoeiro (a), condutor do certame (0034900238).

Registra-se que para o preenchimento das Planilhas de Custos e Formação de Preços das licitantes nesse certame foi considerada a **CONVENÇÃO COLETIVA DE TRABALHO 2022/2024 do SINDICATO DOS TRABALHADORES EM SEGURANÇA, VIGILÂNCIA, TRANSPORTES VALORES CURSOS FORMACAO DE VIGILANTES DO ESTADO DE RONDONIA - SINTESV / 2022 / 2024 (RO000033/2022)**, conforme parâmetros utilizados pela **Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social - SEAS** na elaboração da planilha referencial.

Em conformidade com a Lei Complementar 123 atualizada pela Lei Complementar 167/2019:

“Art. 17 Não poderão recolher os impostos e contribuições na forma do Simples Nacional a microempresa ou empresa de pequeno porte que realize cessão ou locação de mão-de-obra;

Art. 18 O valor devido mensalmente pela microempresa ou empresa de pequeno porte optante pelo Simples Nacional será determinado mediante aplicação das alíquotas efetivas, calculadas a partir das alíquotas nominais constantes das tabelas dos Anexos I a IV desta Lei Complementar, sobre a base de cálculo de que trata o § 3º deste artigo, observado o disposto no § 15 do art. 3º.

§ 5º-C Sem prejuízo do disposto no § 1º do art. 17 desta Lei Complementar, as atividades de prestação de serviços seguintes serão tributadas na forma do Anexo IV desta Lei Complementar, hipótese em que não estará incluída no Simples Nacional a contribuição prevista no inciso VI do caput do art. 13 desta Lei Complementar, devendo ela ser recolhida segundo a legislação prevista para os demais contribuintes ou responsáveis:

VI - serviço de vigilância, limpeza ou conservação.” Grifo Nosso.

Desta feita, para preenchimento das planilhas as empresas devem observar as regras dispostas no Instrumento Convocatório (0034495830) alinhadas a legislação aplicada à contratação, assim, restam poucas variáveis que podem ser modificadas.

A presente licitação visa contratação de Vigilância nas seguintes categorias e turnos:

1. Vigilante - Diurno (ARMADO)
2. Vigilante - Noturno (ARMADO)

Realizada a análise pormenorizada de todas as planilhas apresentadas, verifica-se divergências nas planilhas apresentadas, na legislação aplicada à contratação, bem como a planilha referencial elaborada pela **Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social - SEAS** – Unidade requisitante dos serviços, conforme abaixo discriminado, devendo a empresa observar que em sendo realizados ajustes devem ser aplicados em todas as planilhas correspondentes aos Itens/Lotes que contemplem cada categoria e turno.

Foram analisadas as planilhas apresentadas pela citada empresa, para o LOTE 1.

Após análise das planilhas, verifica-se que os seguintes pontos necessitam de correção:

1. **DO VIGILANTE DIURNO (ARMADO)**

1.1. **DO SUBMÓDULO 2.1 - 13º SALÁRIO E ADICIONAL DE FÉRIAS**

1.1.1. Do submódulo em questão, verifica-se que houve divergências de valores, entre a Planilha referencial da **Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social - SEAS** e a apresentada pela licitante.

1.1.2. O valor total correto do referido submódulo é **R\$378,37**, assim faz-se necessária a devida correção.

1.2. **DO SUBMÓDULO 2.2 - ENCARGOS PREVIDENCIÁRIOS, FGTS**

1.2.1. Do submódulo em questão, verifica-se que alguns itens estão divergentes do que foi apresentado na Planilha referencial da **Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social - SEAS**, correspondente a:

I - **Item A - Transporte.** O valor do Benefício Transporte está menor do que estabelece a Legislação para a Atividade de Vigilância na Jornada 12 x 36, disposto Convenção coletiva de trabalho vigente.

1.2.2. Metodologia de Cálculo aplicada: $(30 \text{ Vales Mensais} \times 6,00 \text{ Valor do Vale Transporte}) - (R\$ 1.497,22 \times 0,06 \times 50\%) = R\$ 135,08$.

I - **Itens E - Saúde e Segurança do Trabalhador - SESMT - CLÁUSULA 35ª DA CCT e F - Contribuição Social - AESV - CLÁUSULA 43ª DA CCT** devem obrigatoriamente ser retirados deste submódulo e incluídos no MÓDULO 5 – INSUMOS DIVERSOS, tendo em vista que tal contribuição não compõe este submódulo.

1.3. **DO MÓDULO 3 - PROVISÃO PARA RESCISÃO**

1.3.1. Do submódulo em questão, verifica-se que alguns itens estão divergentes do que foi apresentado na Planilha referencial da **Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social - SEAS**, correspondente a:

I - **Item A – Aviso Prévio Indenizado.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 0,46%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

II - **Item B – Incidência do FGTS sobre aviso prévio indenizado.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 0,4%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

III - **Item C – Multa do FGTS sobre o Aviso Prévio Indenizado.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 4,0%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

IV - **Item E – Incidência dos encargos do submódulo 2.2 sobre o Aviso Prévio.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 0,68%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

V - **Item F – Multa do FGTS sobre aviso prévio trabalhado.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 4,00%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

1.4. **DO MÓDULO 4 - CUSTO DE REPOSIÇÃO DO PROFISSIONAL AUSENTE**

1.4.1. Do submódulo em questão, verifica-se que a licitante se equivocou na Demonstração da Base de Cálculo para encontrar os valores do Submódulo 4.1, vejamos:

1.4.2. A Metodologia para se chegar ao valor da Base de Cálculo é a seguinte:

1.4.3. **(Valor do Módulo 1 + Valor do Módulo 2 + Valor do Módulo 3 + Valor do Uniforme constante no Módulo 5 – Insumos Diversos).**

1.4.4. Verifica-se ainda que alguns itens estão divergentes do que foi apresentado na Planilha referencial da **Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social**, conforme a seguir:

I - **Item A – Férias Art 7º, XVII, CF/88 - Substituto na cobertura de Férias.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: **0,93%**, em conformidade com a planilha referencial da SEAS

II - **Item C – Licença paternidade.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: **0,08%**, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

III - **Item D – Afastamento Maternidade.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: **0,25%**, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

IV - **Item F – Outros (Substituto para reciclagem).** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: **0,97%**, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

1.5. DO MODULO 4.2 - - INTRAJORNADA

1.5.1. Verifica-se que o valor do Intervalo para Repouso ou alimentação, não abarca os custos referentes a substituição mediante Vigilante Parcial – Horista, bem como não fora apresentada a planilha referente a este vigilante horista.

1.5.2. Assim sendo deverá a licitante realizar o ajuste desse item 4.2 da Planilha (Vigilante Parcial – Horista), devendo encaminhar a Planilha com a composição desse valor.

1.5.3. Considerando a Notificação Recomendatória da Procuradoria Regional do Trabalho – 14ª Região **MED nº 000534.2011.14.000/1** enfatizando que, durante esses períodos de alimentação, far-se-á a cobertura do Posto mediante a substituição (Vigilante Parcial Horista).

1.5.4. Considerando o Modelo da Planilha de Custos e Formação de Preços devidamente preenchida no ANEXO II – do Edital.

1.5.5. Destaca-se que as devidas Planilhas de Custos e Formação de Preços constantes nos documentos acima contemplam o **Intervalo para Repouso ou Alimentação (Vigilante Parcial - Horista)**, no **Submódulo 4.2 – Intrajornada Letra “A” - Intervalo para Repouso ou Alimentação (Vigilante Parcial - Horista)**.

1.5.6. Assim sendo deverá a empresa licitante ajustar a sua Planilha de Custos e Formação de Preços no Submódulo 4.2 devendo registrar o valor correspondente a substituição para o Intervalo para repouso ou alimentação em que contemple o (Vigilante Parcial – Horista) seguindo a Metodologia de cálculo estabelecida na Planilha Modelo da **Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social – SEAS**.

1.6. MÓDULO 5 – INSUMOS DIVERSOS

1.6.1. Observa-se que a licitante apresentou em sua planilha valores bem abaixo da planilha referencial, bem como, abaixo da média de mercado, logo, a licitante deverá justificar a exequibilidade de seus preços.

1.6.2. Quanto ao item D SESMT (Cláusula 35ª) verifica-se que o valor registrado está a menor do que o constante na CCT/ SINTESV / 2022 / 2024 (RO000033/2022, vejamos:

“CLÁUSULA TRIGÉSIMA QUINTA - DO SESMT

Fica facultada as empresas a constituição de Serviços Especializados em Engenharia de Segurança e Medicina do Trabalho – SESMT – comuns ao do tomador dos serviços; bem como a adesão ao SESMT comum entre empresas de mesma atividade econômica localizadas em um mesmo município ou municípios limítrofes; ou ainda a constituição do SESMT comum por empresas que desenvolvam suas atividades em um mesmo polo industrial ou comercial, visando a promoção da saúde e da integridade do trabalhador da categoria nos seus locais de trabalho, em conformidade com o disposto nos itens 4.5.3, 4.14.3 e 4.14.4 da NR 4 do Ministério do trabalho e Emprego.

Parágrafo primeiro – Para manutenção das atividades do SESMT, desenvolvidas na sede do SINDESP/RO, fica estabelecido o **valor de R\$29,92 (vinte e nove reais e noventa e dois centavos) por vigilante a ser inserido na planilha de custo dos tomadores de serviços**”. Grifos Nossos.

1.6.3. Deverá a licitante corrigir o valor em sua Planilha para **R\$ 29,92**.

1.6.4. Após análise, verifica-se divergência de composição deste Módulo 5, entre a planilha apresentada pela licitante, quanto a planilha referencial id 0032450804, logo, em cumprimento ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório, deverá a licitante ajustar a composição de sua planilha.

1.7. MÓDULO 6 – CUSTOS INDIRETOS, TRIBUTOS E LUCRO

1.7.1. Os valores desse Módulo 6 – Custos Indiretos, Tributos e Lucro se ajustarão automaticamente após a correção dos itens elencados acima.

1.8. QUADRO DE RESUMO – VALOR TOTAL POR EMPREGADO E VALOR TOTAL POR POSTO.

1.8.1. Do quadro resumo do custo por empregado, ao serem realizados os ajustes recomendados, os valores desse **QUADRO DE RESUMO – VALOR POR EMPREGADO E VALOR TOTAL POR POSTO** serão ajustados automaticamente.

2. DO VIGILANTE PARCIAL (HORISTA DIURNO)

2.1. A empresa não encaminhou a planilha de composição de custos, referente ao **Vigilante Parcial (Horista Diurno)**. Devendo enviar, conforme planilha referencial do Instrumento convocatório, anexo I do Termo de Referência - Modelo da Planilha de Custos e Formação de Preços.

3. DO VIGILANTE NOTURNO (ARMADO)

3.1. DO MÓDULO 1 - COMPOSIÇÃO DA REMUNERAÇÃO

3.1.1. Do submódulo em questão, verifica-se que houve divergências de percentuais e valores, bem como a estrutura que foi apresentada na Planilha referencial da Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social.

3.1.2. Importante: **Valor da hora normal R\$ 6,80*25%= R\$ 1,70 Valor do Adicional Noturno por Horas.**

3.1.3. Quanto ao valor do Item D – Adicional Noturno registra-se que a metodologia para se obter o valor correspondente ao item D – Adicional Noturno é a seguinte:

3.1.4. (Valor do Adicional Noturno proposto constante na Cláusula Quarta – Tabela de Remuneração da Categoria = R\$ 1,70) * Número de horas trabalhadas no período noturno ao dia = 8 Horas) * Média anual de dias trabalhados ao Mês = 15,21), assim sendo teremos: **(1,70*8*15,21= R\$ 206,86 .**

3.1.5. Deverá a licitante corrigir o valor em sua Planilha para **R\$ 206,86.**

3.2. DO SUBMÓDULO 2.1 – DÉCIMO TERCEIRO SALÁRIO, FÉRIAS E ADICIONAL DE FÉRIAS

3.2.1. Os valores desse MÓDULO 2: ENCARGOS, BENEFÍCIOS ANUAIS, MENSAIS E DIÁRIOS se ajustam automaticamente após a correção dos itens elencados acima.

3.3. DO SUBMÓDULO 2.2 - ENCARGOS PREVIDENCIÁRIOS (GPS), FGTS E OUTRAS CONTRIBUIÇÕES.

3.3.1. Os valores desse submódulo 2.2 se ajustam automaticamente após a correção dos itens elencados acima.

3.4. SUBMÓDULO 2.3 - BENEFÍCIOS MENSAIS E DIÁRIOS.

3.4.1. Do submódulo em questão, verifica-se que alguns itens estão divergentes do que foi apresentado na Planilha referencial da Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social - SEAS, correspondente a:

3.4.2. I- Item **A- Transporte**. O valor do Benefício Transporte está menor do que estabelece a Legislação para a Atividade de Vigilância na Jornada 12 x 36, disposto Convenção coletiva de trabalho vigente.

3.4.3. Metodologia de Cálculo aplicada: (30 Vales Mensais***6,00** Valor do Vale Transporte)-(R\$ 1.497,22*0,06*50%)= R\$ 135,08.

3.4.4. II - Itens **E - Saúde e Segurança do Trabalhador - SESMT - CLÁUSULA 35ª DA CCT e F - Contribuição Social - AESV - CLÁUSULA 43ª DA CCT** devem obrigatoriamente ser retirados deste submódulo e incluídos no MÓDULO 5 – INSUMOS DIVERSOS, tendo em vista que tais contribuições não compõem este submódulo.

3.5. DO MÓDULO 3 - PROVISÃO PARA RESCISÃO

3.5.1. Do submódulo em questão, verifica-se que alguns itens estão divergentes do que foi apresentado na Planilha referencial da **Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social - SEAS**, correspondente a:

3.5.2. I- Item **A – Aviso Prévio Indenizado**. Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 0,46%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

3.5.3. II- Item **B – Incidência do FGTS sobre aviso prévio indenizado**. Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 0,4%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

3.5.4. III- Item **C – Multa do FGTS sobre o Aviso Prévio Indenizado**. Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 4,0%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

3.5.5. IV- Item **E – Incidência dos encargos do submódulo 2.2 sobre o Aviso Prévio**. Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 0,68%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

3.5.6. V- Item **F – Multa do FGTS sobre aviso prévio trabalhado**. Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: 4,00%, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

3.6. DO MÓDULO 4 - CUSTO DE REPOSIÇÃO DO PROFISSIONAL AUSENTE

3.7.1. Do submódulo em questão, verifica-se que a licitante se equivocou na Demonstração da Base de Cálculo para encontrar os valores do Submódulo 4.1, vejamos:

3.7.2. A Metodologia para se chegar ao valor da Base de Cálculo é a seguinte:

3.7.3. **(Valor do Módulo 1 + Valor do Quadro de Resumo do Módulo 2 + Valor do Módulo 3 + Valor do Uniforme constane no Módulo 5 – Insumos Diversos).**

3.7.4. Verifica-se ainda que alguns itens estão divergentes do que foi apresentado na Planilha referencial da Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social, conforme a seguir:

I - Item **A – Férias Art 7º, XVII, CF/88 - Substituto na cobertura de Férias**. Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: **0,93%**, em conformidade com a planilha referencial da SEAS

II - **Item C – Licença paternidade.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: **0,08%**, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

III - **Item D – Afastamento Maternidade.** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: **0,25%**, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

IV - **Item F – Outros (Substituto para reciclagem).** Sugere-se ao licitante ajustar esse percentual para: **0,97%**, em conformidade com a planilha referencial da SEAS.

3.8. DO SUBMÓDULO 4.2 - INTRAJORNADA

3.8.1. Verifica-se que o valor do Intervalo para Repouso ou alimentação, não abarca os custos referentes a substituição mediante Vigilante Parcial – Horista, bem como não fora apresentada a planilha referente a este vigilante horista.

3.8.2. Assim sendo deverá a licitante realizar o ajuste desse item 4.2 da Planilha (Vigilante Parcial – Horista), devendo encaminhar a Planilha com a composição desse valor.

3.8.3. Considerando a Notificação Recomendatória da Procuradoria Regional do Trabalho – 14ª Região **MED nº 000534.2011.14.000/1** enfatizando que, durante esses períodos de alimentação, far-se-á a cobertura do Posto mediante a substituição (Vigilante Parcial Horista).

3.8.4. Considerando o Modelo da Planilha de Custos e Formação de Preços devidamente preenchida no ANEXO II – do Edital.

3.8.5. Destaca-se que as devidas Planilhas de Custos e Formação de Preços constantes nos documentos acima contemplam o **Intervalo para Repouso ou Alimentação (Vigilante Parcial - Horista)**, no **Submódulo 4.2 – Intrajornada Letra “A” - Intervalo para Repouso ou Alimentação (Vigilante Parcial - Horista)**.

3.8.6. Assim sendo deverá a empresa licitante ajustar a sua Planilha de Custos e Formação de Preços no Submódulo 4.2 devendo registrar o valor correspondente a substituição para o Intervalo para repouso ou alimentação em que contemple o (Vigilante Parcial – Horista) seguindo a Metodologia de cálculo estabelecida na Planilha Modelo da **Secretaria de Estado da Assistência e do Desenvolvimento Social – SEAS**.

3.9. MÓDULO 5 – INSUMOS DIVERSOS

3.10.1. Observa-se que a licitante apresentou em sua planilha valores bem abaixo da planilha referencial, bem como, abaixo da média de mercado, logo, a licitante deverá justificar a exequibilidade de seus preços.

3.10.2. Quanto ao item D SESMT (Cláusula 35ª) verifica-se que o valor registrado está a menor do que o constante na CCT/ SINTESV / 2022 / 2024 (RO000033/2022, vejamos:

“CLÁUSULA TRIGÉSIMA QUINTA - DO SESMT

Fica facultada as empresas a constituição de Serviços Especializados em Engenharia de Segurança e Medicina do Trabalho – SESMT – comuns ao do tomador dos serviços; bem como a adesão ao SESMT comum entre empresas de mesma atividade econômica localizadas em um mesmo município ou municípios limítrofes; ou ainda a constituição do SESMT comum por empresas que desenvolvam suas atividades em um mesmo polo industrial ou comercial, visando a promoção da saúde e da integridade do trabalhador da categoria nos seus locais de trabalho, em conformidade com o disposto nos itens 4.5.3, 4.14.3 e 4.14.4 da NR 4 do Ministério do trabalho e Emprego.

Parágrafo primeiro – Para manutenção das atividades do SESMT, desenvolvidas na sede do SINDESP/RO, fica estabelecido o **valor de R\$29,92 (vinte e nove reais e noventa e dois centavos) por vigilante a ser inserido na planilha de custo dos tomadores de serviços**”. Grifos Nossos.

3.10.3. Deverá a licitante corrigir o valor em sua Planilha para **R\$ 29,92**.

3.10.4. Após análise, verifica-se divergência de composição deste Módulo 5, entre a planilha apresentada pela licitante, quanto a planilha referencial id 0032450804, logo, em cumprimento ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório, deverá a licitante ajustar a composição de sua planilha.

4. DO VIGILANTE PARCIAL (HORISTA NOTURNO)

4.1. A empresa não encaminhou a planilha de composição de custos, referente ao **Vigilante Parcial (Horista Noturno)**. Devendo enviar, conforme planilha referencial do Instrumento convocatório, anexo I do Termo de Referência - Modelo da Planilha de Custos e Formação de Preços.

5. DAS CONSIDERAÇÕES FINAIS.

5.1. Diante de todo exposto, em observância ao item 11.5.3. do Edital, sugere-se conceder a empresa a oportunidade de AJUSTAR sua planilha de acordo com a análise pormenorizada acima, de forma a demonstrar a exequibilidade da sua Proposta Comercial, SEM QUE SEJA MAJORADO O VALOR DO ÚLTIMO LANCE OFERTADO NO SISTEMA COMPRASNET cumprindo com todas as exigências legais trabalhistas e demais variáveis contempladas.

É o parecer.

Porto Velho - RO, data e hora do sistema.

Elaborado por:

João Vitor Rodrigues de Souza
Membro de Comissão Técnica de Análise de Planilha de Custos e Formação de Preços
Portaria nº 12, de 07 de fevereiro de 2023 – DIOF nº 26 de 08/02/2023



Documento assinado eletronicamente por **Joao Vitor Rodrigues de Souza, Analista**, em 14/03/2023, às 12:51, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no artigo 18 caput e seus §§ 1º e 2º, do [Decreto nº 21.794, de 5 Abril de 2017](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [portal do SEI](#), informando o código verificador **0035936478** e o código CRC **EF225164**.

Referência: Caso responda este Parecer, indicar expressamente o Processo nº 0026.069332/2022-34

SEI nº 0035936478