



Superintendência Estadual de
Licitações

RELATÓRIO DE LICITAÇÕES

2016-2020



SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

MARCOS JOSÉ ROCHA DOS SANTOS
Governador

ISRAEL EVANGELISTA DA SILVA
Superintendente de Licitações - 2021

MÁRCIO ROGÉRIO GABRIEL
Superintendente de Licitações - 2020



SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

INTRODUÇÃO

A Superintendência Estadual de Licitações - SUPEL, órgão da administração direta do Governo do Estado de Rondônia tem como atribuição definida pelo artigo 1º do Decreto 8.978, de 31 de janeiro de 2000, a organização, coordenação e operacionalização das licitações no âmbito do Poder Executivo Estadual. No exercício de seu dever legal, o acompanhamento estatístico dos resultados das licitações é valiosa ferramenta estratégica de gestão e planejamento, que subsidia a administração de informações relevantes para a execução acurada e em tempo da função social de promoção do bem comum aos cidadãos rondonienses.

Implantado em 2011, o Relatório Geral de Licitações apresenta um panorama realista, baseado em dados primários consolidados a partir dos procedimentos concorrenciais conduzidos pela SUPEL em cada exercício financeiro. A iniciativa, cujo relatório do exercício 2012 foi selecionado como destaque nacional no 16º Prêmio CONIP de Inovação e Gestão Pública, é resultado da coleta de dados juntos às comissões de licitação e gerências da SUPEL, formatados e checados pelo Técnico em licitações, Economista Weyder Pego de Almeida.

Este relatório consolida as informações do ano de 2020, contudo para efeito de comparação e análises estatísticas são utilizados os dados das licitações referente ao período 2016-2020.

As informações primárias das comissões e gerências que serviram de base para este relatório encontram-se na Gerência de Controle interno, onde estão também os dados brutos.

2- PROCEDIMENTOS LICITATÓRIOS EM 2020

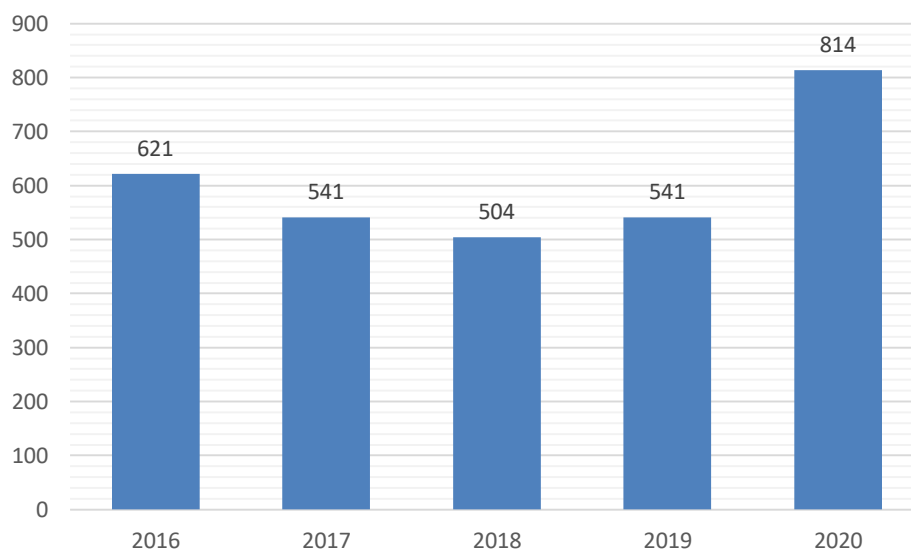
Considerando todas as modalidades licitatórias, em 2020 a SUPEL conduziu 658 licitações, das quais 630 na modalidade pregão em sua forma eletrônica. Somada às licitações tradicionais, foram conduzidos 156 Chamamentos Públicos, levando o total de procedimentos a 814 procedimentos. A quantidade total de procedimentos é a segunda maior da última década, apresentando um aumento em relação ao exercício anterior de 50,46%

Em 2020, foram publicadas 374 atas de registro de preços, quantidade superior aos cinco exercícios anteriores.

SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

Gráfico 01:

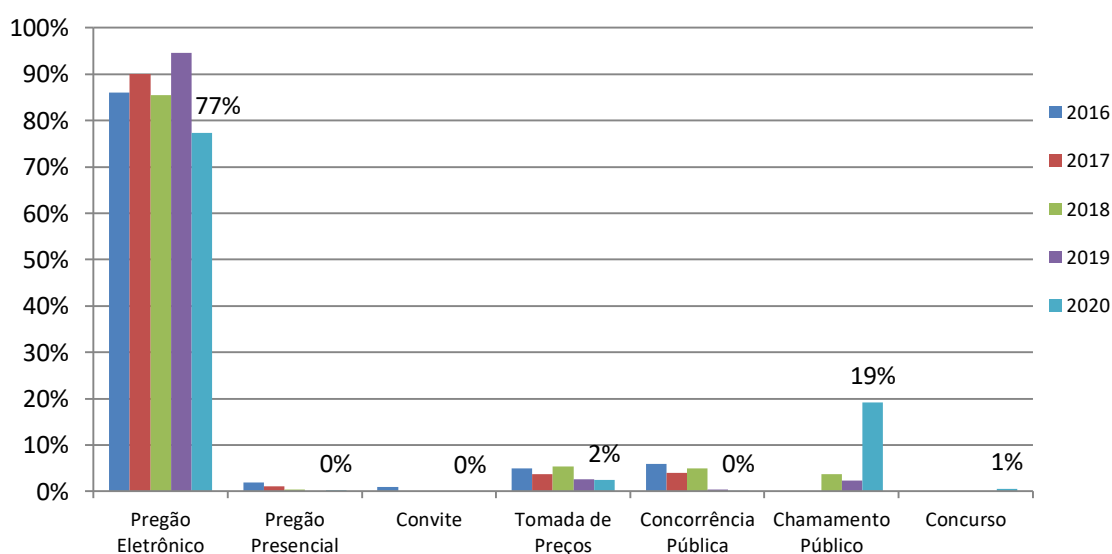
Quantidade de Licitações 2016-2020 – incluídos os chamamentos públicos



Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da Gerência de Controle Interno.

Gráfico 02:

Distribuição por modalidade de licitação 2016-2020¹



Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da Gerência de Controle Interno.

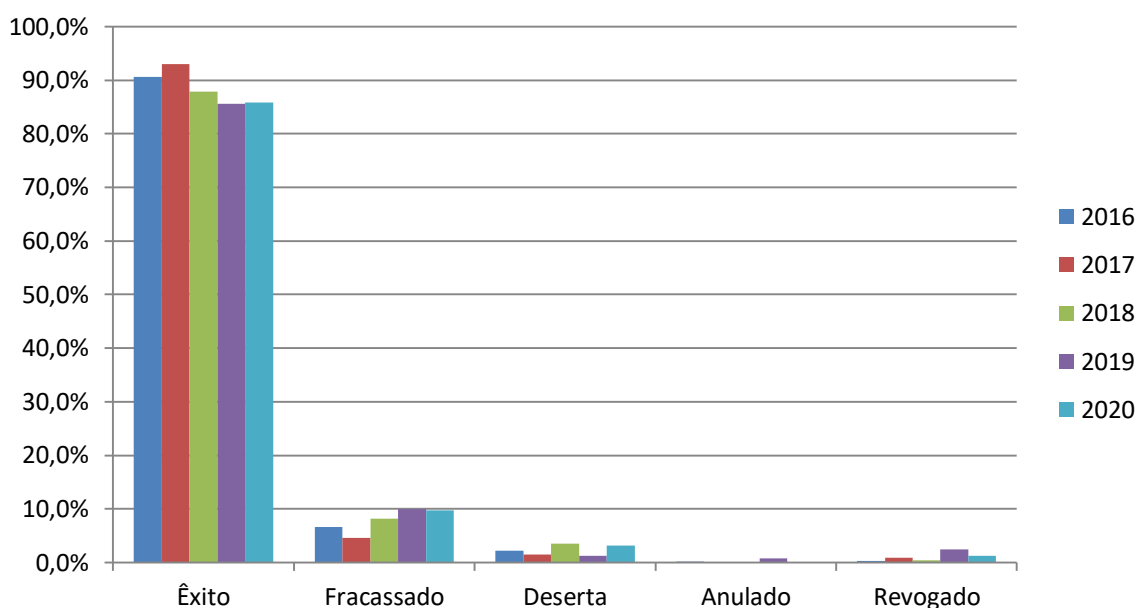
¹ Os chamamentos públicos não compõem o rol de modalidades tradicionais e foram inseridos neste gráfico para fins estatísticos.

SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

Do total de certames realizados em 2020, no que se refere as licitações nas modalidades tradicionais, 565 (85,9%) foram finalizados com êxito. No gráfico 03, há a comparação dos percentuais de sucesso nos cinco anos e a tabela 01 apresenta os registros absolutos.

Gráfico 03:

Taxa de Sucesso das Licitações - 2016-2020



Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da Gerência de Controle Interno.

Tabela 01: Situação Final das Licitações - 2016 a 2020 - Valores absolutos

	Êxito	Fracassado	Deserta	Anulado	Revogado	TOTAL
2016	563	41	14	1	2	621
2017	503	25	8	0	5	541
2018	443	41	18	0	2	504
2019	463	54	7	4	13	541
2020	565	64	21	0	8	658

Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da Gerência de Controle Interno.

As informações da tabela 02 evidenciam que os órgãos que mais licitaram em 2020 foram a SESA, DER/FHITA e SEJUS. Juntos, esses órgãos motivaram 59,01% das licitações e chamamentos finalizados no exercício 2020. O destaque destes órgãos quanto ao volume de licitações solicitadas à SUPEL também é observado em exercícios anteriores, com alteração para o terceiro colocado, ocupado anteriormente pela SEDUC.

SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

Tabela 02: Quantidade de Licitações Concluídas por órgão - 2016 até 2020 – excluídos chamamentos

SECRETARIA	2016	2017	2018	2019	2020
ACRIAR	0	0	8	1	0
AGEVISA	1	11	2	3	4
CAERD	1	0	1	0	0
CBMRO	4	11	3	4	13
CETAS	2	3	2	2	3
CGE	1	0	0	0	2
CMR	2	3	0	0	0
DER/FHITA	116	56	33	60	51
DETRAN	2	4	0	0	0
FEASE	0	0	0	3	5
FHEMERON	3	3	2	9	8
FIDER	0	0	0	0	1
FUNCER	0	0	6	5	0
FUNCULTURAL	0	0	2	0	0
FUNCAFE	0	1	0	0	0
FUNESBOM	12	5	15	5	3
FUNRESPOL	10	6	3	2	0
FUPEN	1	0	0	0	0
FUNRESPOM	0	2	4	2	1
I.ABAITARÁ	8	5	8	4	5
IDARON	24	18	15	31	24
IDEP	0	0	3	13	21
IPEM	0	0	0	0	3
IPERON	3	2	7	8	5
JUCER	3	4	1	4	0
LACEN	0	0	0	1	0
LEPAC	0	0	0	3	0
PGE	0	0	0	1	1
PROLEITE	2	1	0	0	0
SEGEP	0	2	0	0	1
EpR	5	4	7	4	9
SEAGRI	25	22	29	21	23
SEAS	17	18	11	15	15
SEJUCEL	17	12	10	11	9
SEDAM	14	17	23	9	20
SEDI	0	0	4	2	3

SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

SEDUC	50	45	66	50	28
SEFIN	11	6	9	9	9
SEJUS	28	37	22	33	45
SEPAT	0	0	0	4	9
SESAU	194	189	144	132	229
SESEDEC	8	10	10	10	10
SUGESP	18	14	25	29	31
SUPEL	10	5	5	10	8
FAPERO	1	1	0	0	0
SETUR	2	1	0	6	6
POLÍCIA MILITAR	8	5	5	25	31
POLÍCIA CIVIL	6	5	12	6	12
POLITEC	2	1	1	1	2
SUDER	0	2	0	0	0
SEPOG	7	9	6	3	8
	618	540	504	541	658

Fonte: Relatórios das Equipes com formação da Gerência de Controle Interno.

No que diz respeito ao valor monetário adjudicado em 2020, as 229 licitações conduzidas tendo como interessado a SESAU equivaleram a R\$ 424.960.799,08. As 51 licitações conduzidas para o DER/FHITA figuraram R\$ 92.388.430,22 em adjudicações. As 45 conduzidas em favor da SEJUS responderam por R\$ 13.122.415,74.

A tabela 03 apresenta as secretarias que mais licitaram, em termos financeiros, no exercício 2020. A soma destas corresponde a 56,64% do total licitado pela SUPEL.

Tabela 03: - Secretarias que mais licitaram em 2020 – em R\$

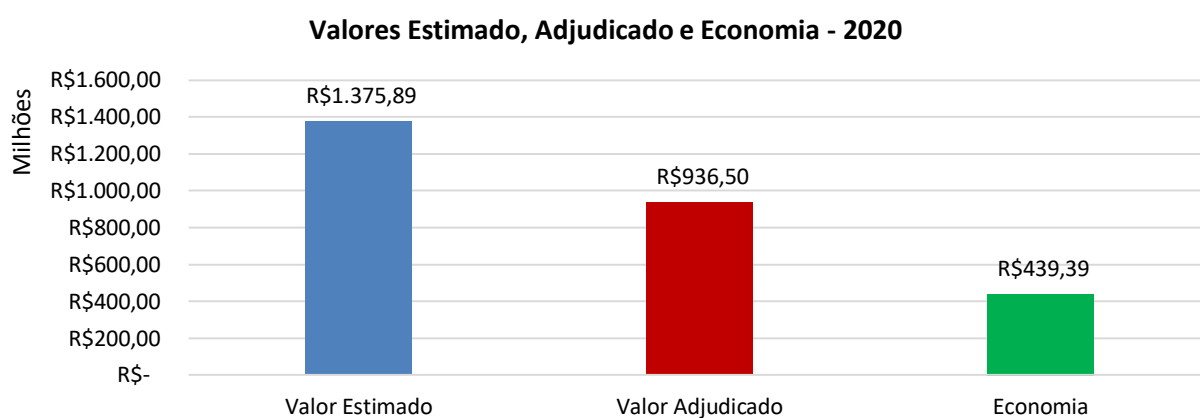
SESAU	R\$	424.960.799,08
DER/FHITA	R\$	92.388.430,22
SEJUS	R\$	13.122.415,74
TOTAL	R\$	530.471.645,04

Fonte: Relatórios das Equipes com formação do Controle Interno.

3 - ECONOMIAS E ADJUDICAÇÕES

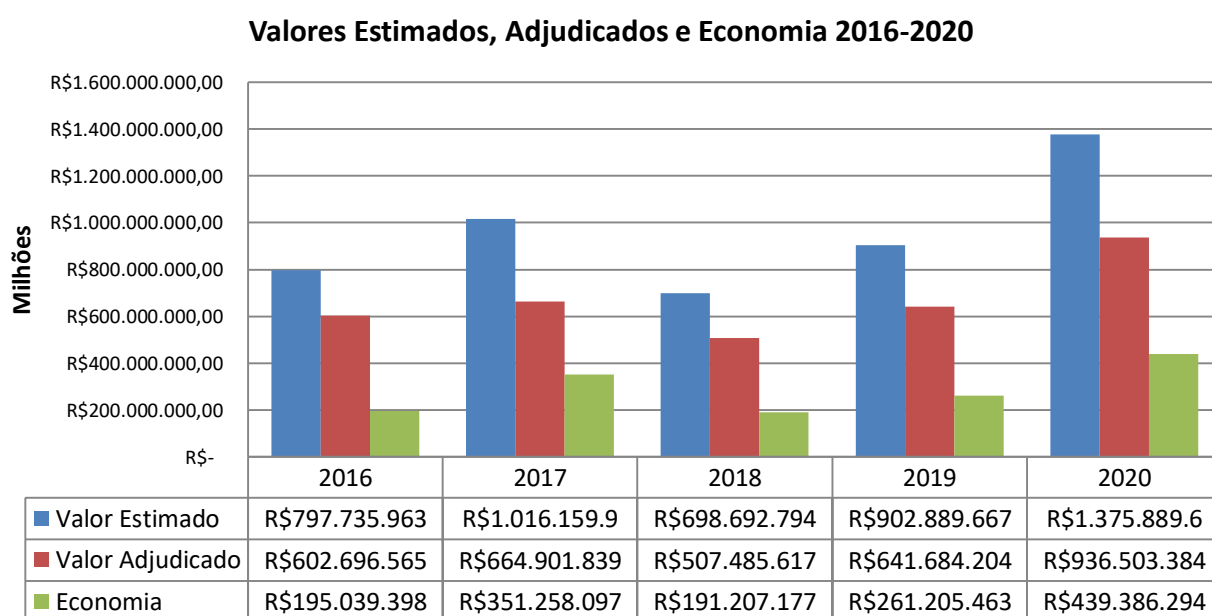
No gráfico 04 é apresentado o comparativo de valores estimados, adjudicados e economizados no exercício 2020. O gráfico 05 apresenta a comparação das mesmas grandezas nos anos 2016 a 2020.

Gráfico 04:



Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP

Gráfico 05:



Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP

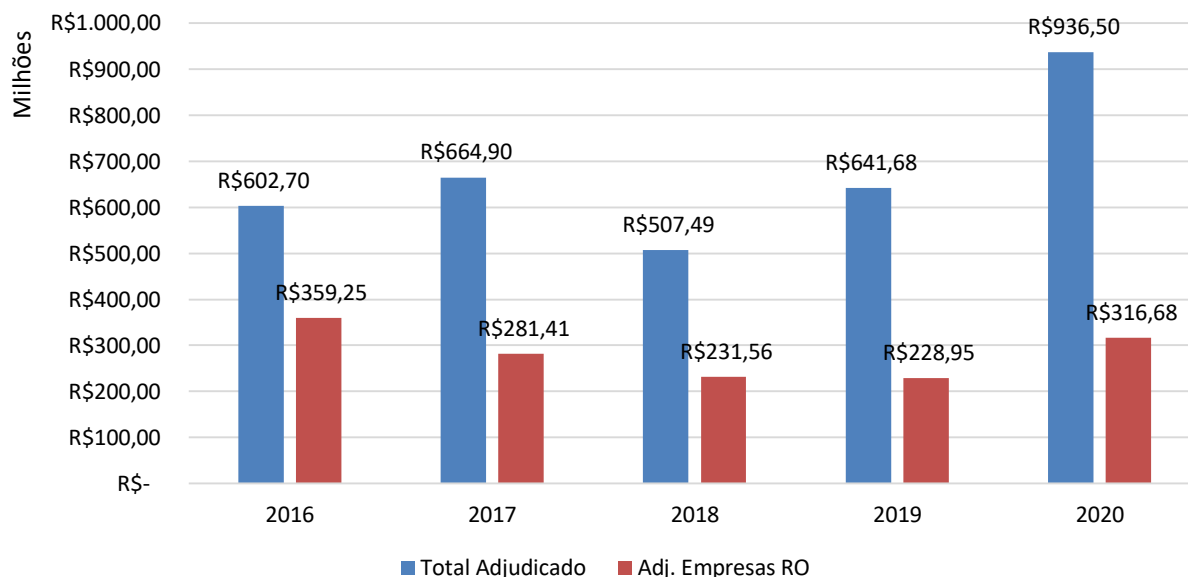
SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

Em termos percentuais, a economia proporcionada em 2020 foi de 31,93% sobre o valor de referência e, do ponto de vista absoluto, os R\$ 439.386.294,56 foi o maior valor de economia da série histórica em análise.

Do ponto de vista da regionalização dos valores adjudicados em 2020, 33,82% foram para empresas com sede instalada em Rondônia, que corresponde a R\$ 316.681.830,27 fomentando a economia regional. O gráfico 06, que apresenta os valores para os cinco anos da série.

Gráfico 06:

Adjudicações a Empresas de Rondônia - em R\$ - 2016 a 2020



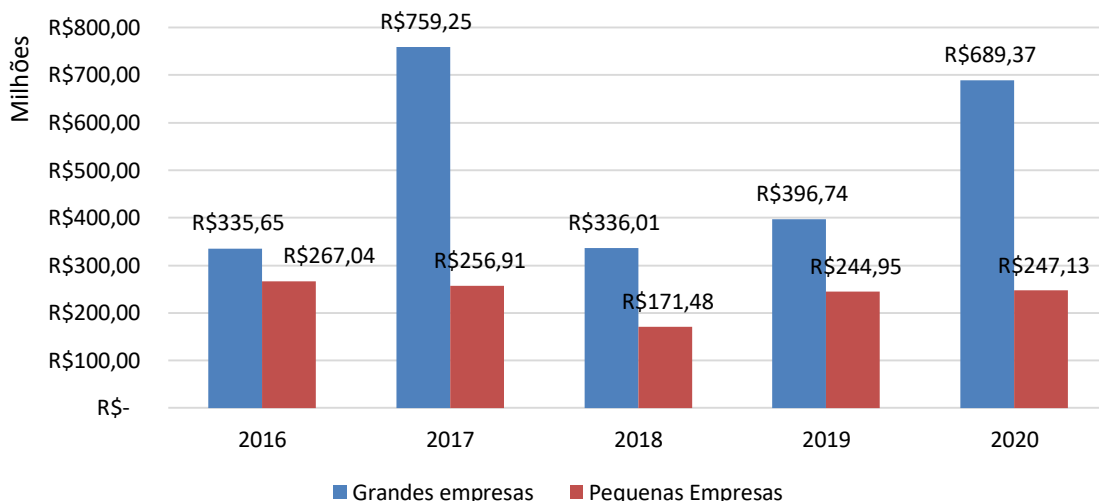
Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP

Sob a ótica do porte das empresas vencedoras de licitações, em 2020 verificou-se que o valor adjudicado para empresas de pequeno porte e micro e pequenas empresas em relação às grandes empresas, correspondeu a 26,39%.

SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

Gráfico 07:

Adjudicações por Porte da Empresa – 2016 a 2020 - em R\$

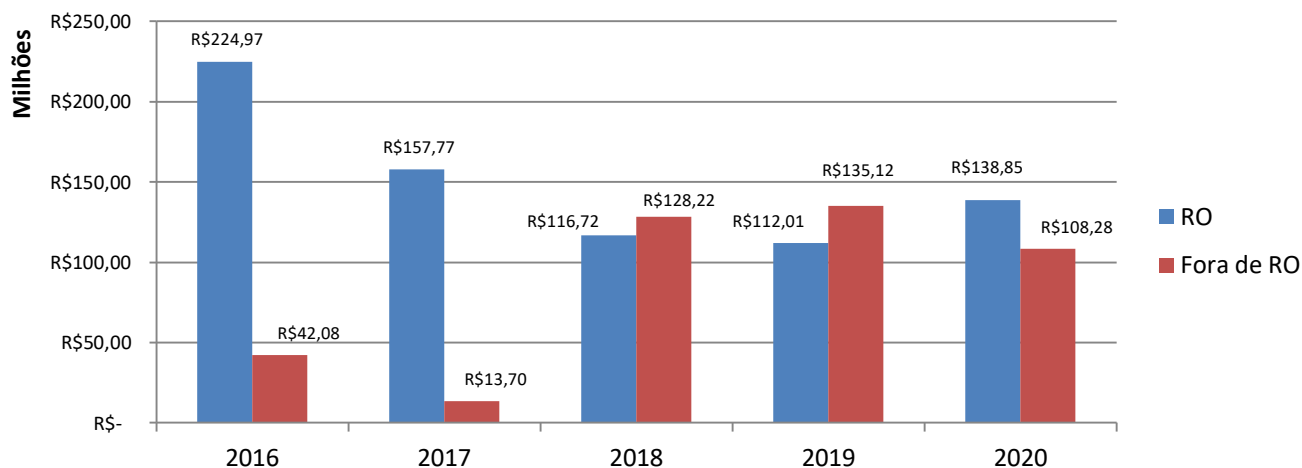


Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP

No montante total adjudicado a Empresas de Pequeno Porte, as sediadas no Estado de Rondônia tiveram maior participação que as de fora do Estado. Cerca de 56,19% do total adjudicado às "pequenas" foram para empresas de Rondônia. O gráfico 08 apresenta os valores para o período quinquenal.

Gráfico 08:

Adjudicações a ME/EPP por Localidade da Empresa – 2016 a 2020 - em R\$



Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP

4 – RESULTADOS OBTIDOS NO PREGÃO ELETRÔNICO

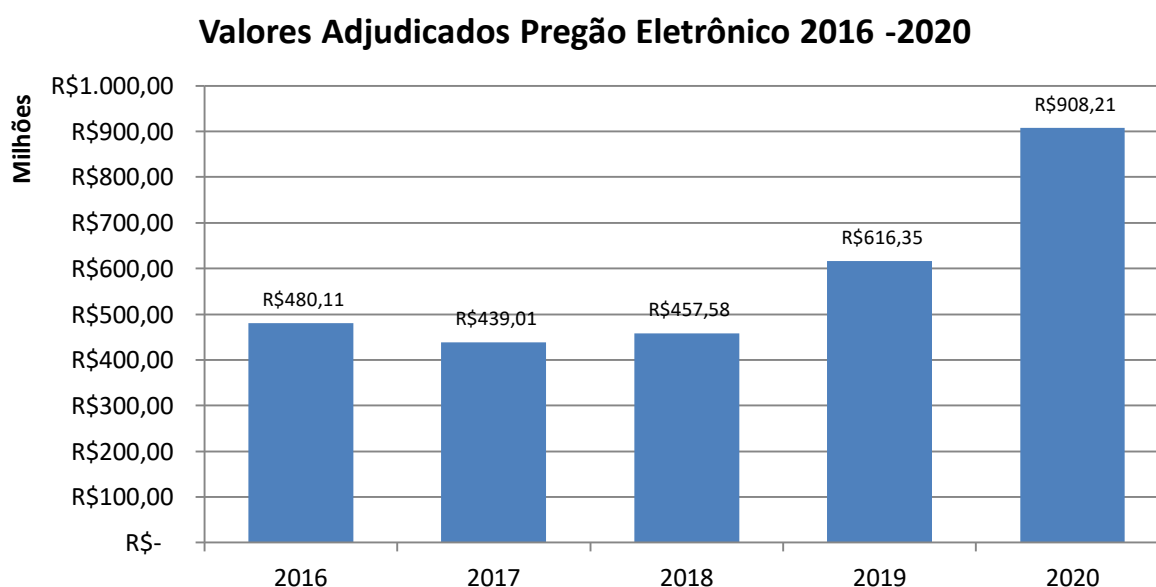
O pregão eletrônico se destaca como uma das modalidades mais transparentes e seguras para a realização de compras na administração pública. É um procedimento realizado por meio da internet, onde podem participar qualquer empresa interessada, em qualquer lugar do Brasil ou do mundo, no caso das licitações internacionais. Com uma maior quantidade de concorrentes, a tendência é de redução no valor final das adjudicações.

Outro fator de destaque no pregão eletrônico é a transparência que ele proporciona ao procedimento de compras. Tendo em vista que todo o certame é realizado via internet, qualquer cidadão, em qualquer lugar do mundo, tem acesso aos passos do procedimento no momento em que eles acontecem. É possível ter acesso ao edital de licitações a qualquer momento, acompanhar em tempo real a fase de lances bem como identificar, por meio do número do CNPJ, as empresas participantes da disputa.

Na esteira da economicidade e da máxima transparência possível, a SUPEL, desde 2011, implantou maciçamente o uso do pregão eletrônico e, a partir de então, mais de 4/5 das licitações são conduzidas por nesta modalidade. Nos último nove anos, o percentual de utilização da modalidade e forma foi de 93%, 87%, 91%, 95%, 96%, 98%, 99%, 100% e 99% em 2020.

O gráfico 9 demonstra o valor adjudicado por meio do pregão eletrônico nos exercícios 2016 a 2020.

Gráfico 09:

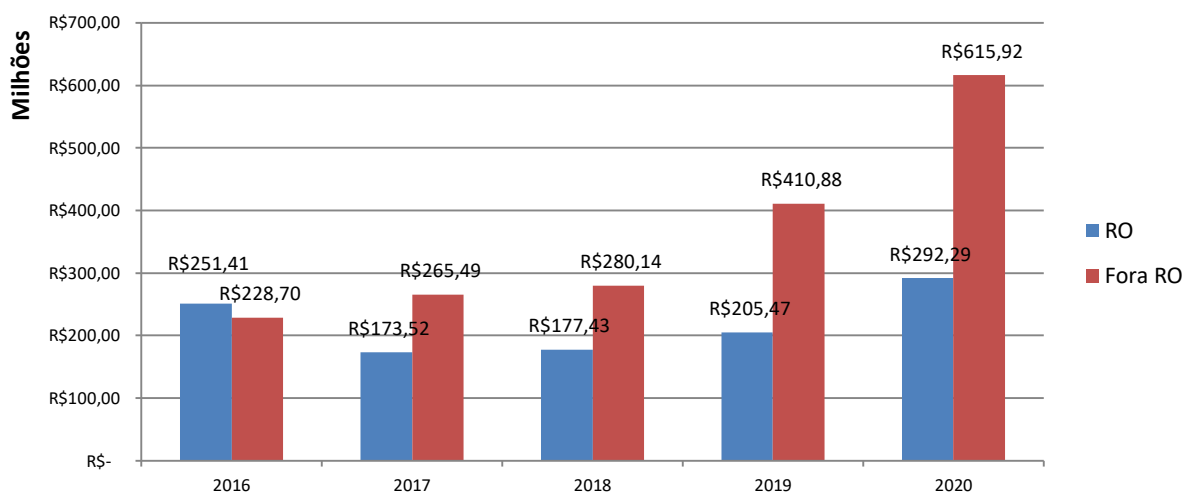


SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

Quanto à participação das empresas rondonienses nos pregões eletrônicos, nota-se que no ano de 2020 tais empresas tiveram menor participação do que as empresas de fora do Estado, conforme demonstra o gráfico 10.

Gráfico 10:

Valores Adjudicados por Pregão Eletrônico por localidade – 2016 a 2020



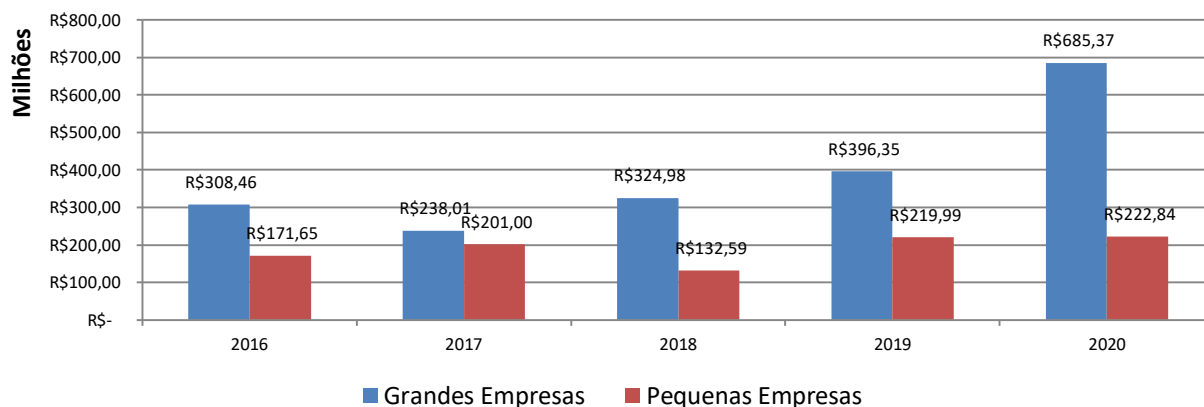
Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP

É imperioso destacar que, levando em consideração o exercício 2020 o valor adjudicado para as empresas de Rondônia nos pregões eletrônicos alcança 32,18%. Levando-se em consideração o quinquênio, esse percentual é de 37,92%.

No que se refere ao porte das empresas vencedoras de Pregão Eletrônico, temos que a maior parte do montante adjudicado em 2020 foi para empresas de grande porte, como ocorrido nos exercícios anteriores. Os valores para os cinco anos pesquisados são apresentados no gráfico 11. Em termos percentuais, a adjudicação para as grandes empresas representa 75,46%.

Gráfico 11:

Valores Adjudicados por Pregão Eletrônico por Porte - 2016 a 2020

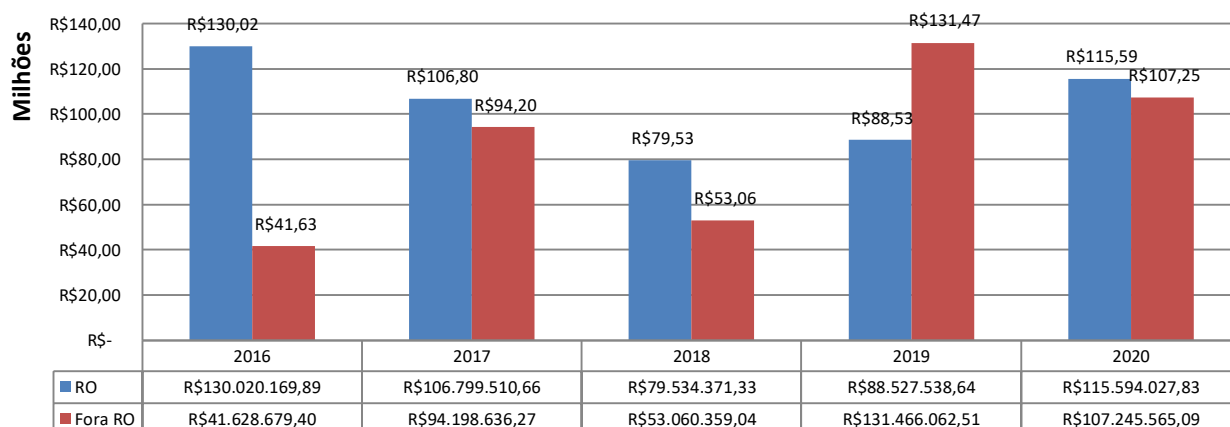


Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP

Quanto à localidade sede, as Empresas de Pequeno Porte e Micro Empresas sediadas em Rondônia, de 2012 a 2014 consolidaram sua participação majoritária nas adjudicações por meio de pregão eletrônico. Entretanto, em 2015 houve uma queda. Nos anos de 2016 a 2018 novamente as pequenas empresas sediadas em Rondônia tiveram maior participação nas adjudicações por meio do pregão eletrônico. Em 2019, voltaram ao nível de menor participação e em 2020, retornaram à maioria. O gráfico 12 apresenta os valores adjudicados de 2016 até 2020. Estes gráfico demonstra a eficiência na competição das empresas sediadas em Rondônia no Pregão Eletrônico.

Gráfico 12:

Participação das ME's e EPP's no Pregão Eletrônico conforme localidade



Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP

SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

5 - PRAZO PARA CONCLUSÃO DE LICITAÇÕES

Em 2020 o prazo para conclusão de licitações sofreu alterações. O pregão eletrônico, que mantinha reduções pequenas, mas sistemáticas, teve seu prazo para conclusão aumentado. Isso pode ser atribuído ao salto de mais de 53,51% no volume de pregões e chamamentos conduzidos no exercício. Os chamamentos são conduzidos pelas mesmas equipes que conduzem pregões eletrônicos, inclusive priorizou-se essas compras emergenciais. Somado a isso, muitos processos ficaram paralisados aguardando a readequação do sistema orçamentário em face do cenário da Pandemia de Covid-19.

Os dados considerados, para fins desta análise, contam-se desde o início do processo na superintendência até o encaminhamento do processo para homologação. Estão incluídos neste prazo todas as diligências realizadas em outras unidades do governo, especialmente, no órgão demandante e na Procuradoria Geral. A tabela 04 apresenta os prazos de 2016 até 2020.

Tabela 04 – Prazo para Conclusão de Licitação – 2016 a 2020					
	2016	2017	2018	2019	2020
PE	87	86	84	84	102
PP	113	45	85	-	56
Convite	34	-	-	-	0
Tomada de Preços	88	72	65	0	47
Concorrência Pública	108	84	90	114	82

Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP

6 – ATAS DE REGISTRO DE PREÇOS

O registro de preços é uma ferramenta administrativa de grande importância e que confere grandes níveis de economicidade, eficiência e agilidade nas compras públicas. Assemelha-se a uma prateleira virtual, onde há produtos e serviços previamente licitados, mas não adquiridos, os quais a administração pode adquirir de acordo com sua necessidade pagando o preço anteriormente adjudicado. No registro de preços não há quantidade mínima a ser adquirida, tampouco obrigatoriedade de aquisição de todo o quantitativo licitado. Os valores registrados não são exclusivos para determinadas secretarias ou entidades e podem ser compartilhados por toda a administração, dentro dos limites esculpidos pela legislação.

Tendo em vista que à SUPEL é atribuída função de gerenciar e conduzir as licitações do Governo do Estado de Rondônia, a utilização do registro de preços possibilita significativa redução no custo, no volume de processos licitatórios e dá uma margem maior para planejamento e execução das atividades dos órgãos e entidades vinculadas ao governo estadual.

SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

A Gerência de Registro de Preços instalada na SUPEL é o setor responsável pela elaboração e gestão das atas de registro de preços. Desde 2011, quando se iniciou o controle e acompanhamento estatístico dos registros, a superintendência tem envidado esforços no sentido de disponibilizar o maior número possível de atas de registro de preços à administração estadual. O gráfico 13 apresenta a evolução no número de atas de registro de 2016 a 2020.

Gráfico 13:



Fonte: Relatórios das Equipes com formatação da GEPEAP.

8 – ÍNDICES DE EFICIÊNCIA

A fim de desenvolver suas atividades legalmente instituídas de forma independente, a SUPEL goza de autonomia financeira e administrativa. Considerando que todo o orçamento da SUPEL é engajado no suporte à atividade licitatória, seja com o pagamento de pessoal, aquisições ou contratações de serviços essenciais ao funcionamento do órgão, frente ao número total de licitações conduzidas no período pode-se dizer que, cada um dos 814 procedimentos conduzidos em 2020 teve um custo médio de R\$ 6.933,74. É o menor valor em 10 anos. O gráfico 14 apresenta os valores para o quinquênio 2016-2020.

SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

Gráfico 14:



Fonte: SIAFEM com formatação da GEPEAP

Também, do ponto de vista de indicadores de resultados, buscando verificar o quanto a SUPEL beneficia à sociedade frente ao que é disponibilizado para a execução de suas atividades, verifica-se que tem havido grande eficiência no serviço prestado. Partindo do fato de que, além da condução eficaz e proba dos procedimentos licitatórios, a SUPEL gera economia ao adjudicar produtos e serviços em valores inferiores aos que seriam praticados caso não houvesse licitação, levando-se em conta o orçamento empenhado em 2020 frente ao valor economizado nos certames, assevera-se que, para cada R\$ 1,00 destinado ao desenvolvimento das atividades da SUPEL, foram devolvidos, em economia, R\$ 77,85 aos cofres públicos. É o maior retorno por real investido na série histórica analisada.

A apresentação visual encontra-se no gráfico 15.

Gráfico 15:

Proporção dos recursos gastos pela SUPEL e a economia proporcionado pelas licitações - 2020



Fonte: SIAFEM, Relatórios de licitação, com formatação da GEPEAP



SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE LICITAÇÕES - SUPEL
Complexo Rio Madeira - Ed. Pacaás Novos - 2º Andar
Porto Velho, Rondônia.

CONCLUSÃO

A visualização dos casos de sucesso confirma o acerto das iniciativas de gestão e indicam o atendimento eficaz e eficiente da função pública e social da superintendência de licitações. As oportunidades de melhoria também identificadas permitem a visualização de gargalos que, por outros métodos informais não são percebidos.

Em 2020, especialmente, a SUPEL bateu os principais recordes em resultados dos últimos 10 anos, com destaque para a maior economia proporcionada, o menor custo por licitação, o maior retorno para a sociedade e a segunda maior produtividade, mesmo em meio a pandemia de Covid-19, momento em que a complexidade e quantidade dos procedimentos aumentou sobremaneira. E em contrapartida as limitações quando a mobilidade dos servidores, e restrições de mercado também aumentaram.

O fato a ser destacado no exercício de 2020 é que a Superintendência realizou 156 Chamamentos Públicos, em grande parte, para atendimento as necessidades emergências da Secretaria de Estado da Saúde, decorrentes da pandemia de Covid-19. O chamamento público por não constituir modalidade de licitação foi um procedimento normatizado pela Superintendência de Licitações e pela Controladoria Geral do Estado, por meio do Manual de Compras Emergenciais (Portaria Conjunta 20/SUPEL/CGE de 10 de abril de 2020) cuja finalidade foi o de dar o máximo de transparência e legitimidade às contratações emergências, realizadas na internet por meio do portal oficial de compras.

De forma geral, a exposição dos dados comparados dos oito exercícios permite a visualização de um panorama de grandes avanços na execução das atividades da SUPEL, especialmente no que se trata da utilização maciça do pregão eletrônico, que reforçou o compromisso do Governo do Estado com a transparência nos procedimentos licitatórios e com a competitividade que proporciona um melhor gasto dos recursos do erário.

Consolidadas as boas práticas de gestão, dados os resultados alcançados, vislumbra-se desenvolvimento progressivo do processo de compras no Estado. É preciso ser diligente para eliminar os gargalos que ainda restam, no entanto, seguir adiante no cumprimento da função pública de promover licitações com legalidade, transparência e agilidade.

Porto Velho, 04 de março de 2021.