

**À SUPERINTENDÊNCIA ESTADUAL DE COMPRAS E LICITAÇÕES – SUPEL -  
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÕES DE OBRAS – CPLO**

Ref. CONCORRÊNCIA PÚBLICA Nº. 009/2021/CPLO/SUPEL/RO

**CASTILHO ENGENHARIA E EMPREENDIMENTOS S/A**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº 92.779.503/0001-25, com endereço na Avenida Sete de Setembro, nº 4476, 12º andar, Batel, Curitiba/PR, CEP nº 80250-085, por seu representante legal ao final subscrito e identificado, vem, formal e respeitosamente, na melhor forma admitida, apresentar **CONTRARRAZÕES** ao recurso interposto pelas empresas Andrade Construções, Terraplanagem e Pavimentação Ltda e Madecon Engenharia e Participações Eireli.

**1. DA TEMPESTIVIDADE DAS CONTRARRAZÕES**

As presentes Contrarrazões se mostram plenamente tempestivas, eis que apresentadas dentro do prazo estabelecido.

**2. DA SÍNTESE FÁTICA**

A presente Concorrência tem por objeto a Execução de Pavimentação Asfáltica em Concreto Betuminoso Usinado à Quente – CBUQ, Drenagem e Sinalização Rodoviária, na rodovia RO-370; trecho: Entrº RO-485/RO-489 (Corumbiara) Parecis, Sub-Trecho: Distrito de Vitória da União -Entr. RO-391 (Trevo da Pedra), segmento: Estaca 1000+00 - Estaca 2000+0,000, com extensão de 20,00 km, referente ao Lote 04, no município de Corumbiara/RO.

Compulsando a Ata de Julgamento de Habilitação, tem-se que a decisão da Comissão Permanente de Licitações de Obras, foi no sentido de inabilitar “as empresas: *MADECON ENGENHARIA E PARTICIPAÇÕES EIRELI*, por não ter comprovado quantitativo mínimo para “Dreno longitudinal profundo para corte em solo - tubo de concreto perfurado e brita comercial”, descumprindo assim, parcialmente a exigência contida no item 15.3, alínea “d” do Edital, e por ter apresentado comprovação de registro ou inscrição junto ao Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA) vencida, conforme autenticidade emitida por meio

*eletrônico, junto ao órgão responsável, descumprindo assim a exigência contida no item 15.3, alínea "a" do Edital, e ANDRADE CONSTRUÇÕES, TERRAPLENAGEM E PAVIMENTAÇÃO LTDA, por não ter comprovado qualificação técnica operacional para: "Compactação de aterros a 100% do proctor intermediário" e por não ter comprovado quantitativo mínimo para "Hidrossemeadura", descumprindo assim parcialmente a exigência contida no item 15.3, alínea "d" do Edital.*

Na mesma oportunidade, decidiu por habilitar a Castilho Engenharia e Empreendimentos S/A, por ter atendido todas as exigências previstas no edital para esta primeira fase do certame licitatório.

Irresignada com a decisão, a licitante Madecon Engenharia e Participações Eireli, apresentou recurso, apontando, em síntese, que a decisão que inabilitou a Recorrente deve ser reformada, considerando que foi comprovada sua qualificação técnica, bem como a comprovação de registro junto ao CREA dentro do prazo de validade.

De igual modo, insatisfeita com a decisão que a desabilitou, a empresa Andrade Construções, Terraplanagem e Pavimentação Ltda., interpôs recurso administrativo, sustentando que a decisão da Comissão deve ser revista, considerado que a mesma apresentou em sua documentação de habilitação, qualificação técnica de execução de serviços de características semelhantes, sendo, estes suficientes para ser considerada apta para execução da presente obra, bem como, qualificação técnica operacional suficientes para ser considerada para tanto como habilitada.

Inobstante as razões trazidas nos recursos das empresas Madecon Engenharia e Participações Eireli e Andrade Construções, Terraplanagem e Pavimentação Ltda., os mesmos não merecem provimento, pelas razões abaixo fundamentadas.

### **3. DOS FUNDAMENTOS PARA DESPROVIMENTO DOS RECURSOS**

Inicialmente, quanto ao recurso da licitante Madecon Engenharia e Participações Eireli, há de se ressaltar, que, distintamente do alegado, não há comprovação no processo licitatório de que a mesma tenha cumprido com a exigência do quantitativo mínimo para "Dreno longitudinal profundo para corte em solo - tubo de concreto perfurado e brita comercial".

Isso porque, mensurando-se atentamente a documentação apresentada, notório se faz a demonstração de tão somente 1.021,90 metros do serviço "Dreno longitudinal prof. p/ corte em solo – DPS 08", sendo que os outros serviços que compõe o atestado não são similares, o que impede a somatória de tais itens para cumprimento do requisito requerido pelo edital.

Portanto, a questão aqui pontuada dispensa maiores fundamentações, eis que, de forma evidente, a licitante não preenche uma das obrigações editalícias, sendo sua desabilitação a medida de rigor a ser adotada.

E, mesmo se assim não fosse, não há sequer uma precisão exata de que a licitante, **DE FATO**, apresenta e dispõe do quantitativo de 1.021,90 metros do serviço "Dreno longitudinal prof. p/ corte em solo – DPS 08", pois, vislumbrando-se o "Atestado de Capacidade Técnica Parcial - Nº 02/2020-SEPLAN/COENGE/ CONTRATO EM ANDAMENTO", a contratada do contrato TT-780/2014 é o CONSÓRCIO CONSTRUTOR EQUIPAV/MADECON/CONCRESOLO, e não somente licitante a Madecon.

Ou seja, a empresa Madecon detêm de apenas uma porcentagem desse quantitativo. E mais, considerando a ausência da juntada do Termo de Constituição do Consórcio no processo licitatório, impede-se uma apuração concreta de que tal quantitativo pertence tão somente à Recorrente Madecon.

Portanto, pela necessidade de se atender ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório, a inabilitação da licitante Madecon deve ser mantida.

Neste sentido, é o entendimento dominante do STJ:

**"RECURSO ESPECIAL. LICITAÇÃO. LEILÃO. EDITAL. PRINCÍPIO DA VINCULAÇÃO DO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO. EDITAL FAZ LEI ENTRE AS PARTES. - O Princípio da Vinculação ao Instrumento Convocatório se traduz na regra de que o edital faz lei entre as partes, devendo os seus termos serem observados até o final do certame, vez que vinculam as partes".** (STJ. REsp. 354977/SC. 1ª Turma. Min. Humberto Gomes de Barros. 09.12.2003) (G.n.)

O entendimento jurisprudencial, obedece a imposição imposta pelo STJ.

Nota-se:

**MANDADO DE SEGURANÇA – LICITAÇÃO –  
MODALIDADE CONCORRÊNCIA – DESCUMPRIMENTO DE  
EXIGÊNCIA DO EDITAL – PRINCÍPIO DA VINCULAÇÃO  
DO ATO CONVOCATÓRIO (PRECEDENTE DO STJ) –**

SEGURANÇA DENEGADA. [...] o afastamento dos requisitos estabelecidos no *edital* privilegia a autora em detrimento dos demais interessados no certame, ferindo o *princípio* da isonomia dos concorrentes. O *princípio* da *vinculação* ao *edital* restringe o próprio *ato* administrativo às regras editalícias, impondo a inabilitação da empresa que descumpriu as *exigências* estabelecidas no *ato convocatório*.” (STJ – Resp. 595.079, 2ª T, Rel. Min. Herman Benjamin, j. em 22-09-2009). (N.U 0140709-88.2012.8.11.0000, JOSÉ ZUQUIM NOGUEIRA, TRIBUNAL PLENO, Julgado em 14/11/2013, Publicado no DJE 28/11/2013).

Já quanto ao recurso apresentado pela licitante Andrade Construções, Terraplanagem e Pavimentação Ltda., há de se ponderar, de igual forma, que, somando os serviços de Hidrossemeadura nos três atestados mencionados (142.118,00m<sup>2</sup> + 20.000,00m<sup>2</sup> + 329,00m<sup>2</sup>), obtêm-se a quantidade de: 162.447,00 m<sup>2</sup>.

Ou seja, reforça-se que a exigência constante no edital é de 176.853,00 m<sup>2</sup>, sendo evidente, assim, o descumprimento de tal premissa.

E, muito pelo contrário do alegado pela licitante, há de se ressaltar que o serviço de enleivamento não é similar e nem superior ao serviço exigido na qualificação do edital, pois, conforme a composição dos itens em anexo, o serviço “Enleivamento” não precisa de nenhum equipamento para ser executado, diferentemente do serviço “Hidrossemeadura”, que possui dois caminhões em sua composição.

Logo, manifesto que por trata-se de serviços completamente distintos, impede-se que a Licitante utilize o serviço de Enleivamento para comprovar o item de Hidrossemeadura.

Recai, portanto, a licitante ANDRADE CONSTRUÇÕES, TERRAPLANAGEM E PAVIMENTAÇÃO LTDA., no mesmo equívoco da empresa MADECON ENGENHARIA E PARTICIPAÇÕES EIRELI, quando descumpra os requisitos claros requeridos pelo edital e que não são passíveis de flexibilização (necessidade de obediência ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório).

Imprescindível, destacar, assim, o entendimento jurisprudencial que se amolda perfeitamente ao caso em questão, haja vista a impossibilidade de flexibilizar-se as premissas requeridas pela norma editalícia. Veja-se:

"AGRAVO INTERNO (ART. 1.021 DO CPC/15). DECISÃO MONOCRÁTICA QUE DEFERIU A TUTELA PROVISÓRIA DE URGÊNCIA PARA DETERMINAR A HABILITAÇÃO DA EMPRESA AGRAVANTE NO CERTAME LICITATÓRIO N. 12/2018. DECISÃO REFORMADA. **AUSÊNCIA DE COMPROVAÇÃO DA CAPACIDADE TÉCNICA DA LICITANTE. INVIABILIDADE DE RELATIVIZAÇÃO DAS REGRAS CONTIDAS NO EDITAL, SOB PENA DE FERIR A IGUALDADE DE CONCORRÊNCIA.** REQUISITOS NECESSÁRIOS À CONCESSÃO DA MEDIDA NÃO DEMONSTRADOS (ART. 300 DO CPC/15). RECURSO CONHECIDO E PROVIDO. (TJSC, Agravo Interno n. 4020260-60.2018.8.24.0000, da Capital, rel. Francisco Oliveira Neto, Segunda Câmara de Direito Público, j. 09-10-2018)".

Desta forma, pela ausência dos cumprimentos exigidos no item 15.3 do edital, a medida de rigor a ser adotada no presente processo licitatório, é a manutenção da inabilitação das Recorrentes, eis que a mesmas infringiram veemente as regras requeridas impostas no presente certame.

#### **4. DOS PEDIDOS**

Face ao exposto e com amparo em todas as evidências de fato e de direito, **PUGNA-SE** para que os recursos interpostos pelas empresas ANDRADE CONSTRUÇÕES, TERRAPLANAGEM E PAVIMENTAÇÃO LTDA. e MADECON ENGENHARIA E PARTICIPAÇÕES EIRELI, sejam integralmente DESPROVIDOS.

Nestes termos,  
Pede Deferimento.

Curitiba, PR, 03 de Novembro de 2021.

**CASTILHO ENGENHARIA E EMPREENDIMENTOS S/A**

Representada por GERMANO ALICE OSTERNACK

CUSTO UNITÁRIO DE REFERÊNCIA		Obra/Local: - DER/RO SEM DESONERAÇÃO 07/2020				Data: 27/01/2021    Pág: 4691			
Serviço: ENLEIVAMENTO		Item: 31 34				Unid: M²			
		Cod: C44007							
		Prod. Equipe: 50,000 M² / H							
Composição: C44007									
Equipamento (A)	Qtde.	Utilização		Custo Operacional		Custo Horário			
		Operat.	Improd.	Operat.	Improd.				
CUSTO HORÁRIO DE EQUIPAMENTO =								0,00	
Mão de Obra (B)		Encargos		Qtde.	Salário-Hora	Custo Horário			
IH9824    SERVENTE		0,000000		10,000000	17,46	174,63			
CUSTO HORÁRIO DE MÃO DE OBRA =								174,63	
CUSTO HORÁRIO DE EXECUÇÃO =								174,63	
CUSTO UNITÁRIO DE EXECUÇÃO =								3,49	
CUSTO DO FIC =								0,00	
CUSTO DO FIT =								0,00	
Material (C)		Quantidade		Unidade	Preço Unit.	Custo Unitário			
IM0220    ADUBO NPK		0,020000		KG	1,72	0,03			
IM1755    PÓ CALCÁRIO		0,150000		KG	0,20	0,03			
CUSTO TOTAL DO MATERIAL =								0,06	
Atividades Auxiliares (D)		Quantidade		Unidade	Preço Unit.	Custo Unitário			
C44013    OBTENÇÃO DE GRAMA PARA REPLANTIO		1,000000		M²	2,24	2,24			
CUSTO TOTAL DAS ATIVIDADES =								2,24	
Tempo Fixo (E)		Quantidade		Unidade	Preço Unit.	Custo Unitário			
IT0836    OBTENÇÃO DE GRAMA PARA REPLANTIO - CAMINHÃO		1,000000		T	22,17	0,51			
IT1435    ADUBO NPK - CAMINHÃO CARROCERIA 15 T		1,000000		T	22,17	0,00			
IT1436    PÓ CALCÁRIO - CAMINHÃO CARROCERIA 15 T		1,000000		T	22,17	0,00			
CUSTO UNITÁRIO TOTAL DO TEMPO FIXO =								0,51	
Momento de Transporte (F)		Qtde.	DMT-LN	DMT-RP	DMT-P	P1	P2	P3	Custo Unitário
IT5950    OBTENÇÃO DE GRAMA PARA REPLANTIO - CAMIN		0,023000	0,00	0,00	0,00	0,67	0,53	0,42	0,00
IT6667    ADUBO NPK - CAMINHÃO CARROCERIA 15 T		0,000020	0,00	0,00	0,00	0,67	0,53	0,42	0,00
IT6668    PÓ CALCÁRIO - CAMINHÃO CARROCERIA 15 T		0,000150	0,00	0,00	0,00	0,67	0,53	0,42	0,00
CUSTO UNITÁRIO TOTAL DE TRANSPORTE =								0,00	
CUSTO UNITÁRIO DIRETO TOTAL =								6,31	
LUCRO E DESPESAS INDIRETAS ( 0%) =								0,00	
PREÇO UNITÁRIO TOTAL =								6,31	

CUSTO UNITÁRIO DE REFERÊNCIA		Obra/Local: - DER/RO SEM DESONERAÇÃO 07/2020				Data: 27/01/2021 Pág: 4670			
Serviço: HIDROSSEMEADURA		Item: 31 15				Unid: M²			
		Cod: C44072							
		Prod. Equipe: 415,000 M² / H							
Composição:									
Equipamento (A)		Qtde.	Utilização		Custo Operacional		Custo Horário		
			Operat.	Improd.	Operat.	Improd.			
IE9508 CAMINHÃO CARROCERIA COM CAPACIDADE DE 9 T - 136		1,000000	0,50	0,50	110,54	43,46	77,00		
IE9792 CAMINHÃO PARA HIDROSSEMEADURA COM CAPACIDADE		1,000000	1,00	0,00	210,51	74,02	210,51		
CUSTO HORÁRIO DE EQUIPAMENTO =								287,51	
Mão de Obra (B)			Encargos		Qtde.	Salário-Hora	Custo Horário		
IH9824 SERVENTE			0,000000		8,000000	17,46	139,70		
CUSTO HORÁRIO DE MÃO DE OBRA =								139,70	
CUSTO HORÁRIO DE EXECUÇÃO =								427,21	
CUSTO UNITÁRIO DE EXECUÇÃO =								1,03	
CUSTO DO FIC =								0,00	
CUSTO DO FIT =								0,00	
Material (C)			Quantidade	Unidade	Preço Unit.	Custo Unitário			
IM0050 ADESIVO FIXADOR PARA HIDROSSEMEADURA - GOMA XANTANA			0,028000	KG	32,51	0,91			
IM0217 ENXOFRE			0,003000	KG	1,69	0,01			
IM0218 ADUBO FÓSFORO (30%)			0,005000	KG	1,37	0,01			
IM0219 ADUBO POTÁSSIO			0,025000	KG	1,93	0,05			
IM0220 ADUBO NPK			0,020000	KG	1,72	0,03			
IM0223 SEMENTES PARA HIDROSSEMEADURA			0,025000	KG	10,53	0,26			
CUSTO TOTAL DO MATERIAL =								1,27	
Atividades Auxiliares (D)			Quantidade	Unidade	Preço Unit.	Custo Unitário			
CUSTO TOTAL DAS ATIVIDADES =								0,00	
Tempo Fixo (E)			Quantidade	Unidade	Preço Unit.	Custo Unitário			
IT0825 ADUBO NPK - CAMINHÃO CARROCERIA 9 T			1,000000	T	19,00	0,00			
IT0826 ADUBO ORGÂNICO - CAMINHÃO CARROCERIA 9 T			1,000000	T	19,00	0,00			
IT0831 PÓ CALCÁRIO - CAMINHÃO CARROCERIA 5 T			1,000000	T	20,76	0,00			
IT0845 SEMENTES PARA HIDROSSEMEADURA - CAMINHÃO CARROCERIA 15 T			1,000000	T	22,17	0,00			
IT0849 ADESIVO FIXADOR PARA HIDROSSEMEADURA - GOMA XANTANA			1,000000	T	19,00	0,00			
IT0850 ADUBO FÓSFORO (30%) - CAMINHÃO CARROCERIA 9 T			1,000000	T	19,00	0,00			
CUSTO UNITÁRIO TOTAL DO TEMPO FIXO =								0,01	
Momento de Transporte (F)		Qtde.	DMT-LN	DMT-RP	DMT-P	P1	P2	P3	Custo Unitário
IT5939 ADUBO NPK - CAMINHÃO CARROCERIA 9 T		0,000020	0,00	0,00	0,00	0,72	0,58	0,46	0,00
IT5940 ADUBO ORGÂNICO - CAMINHÃO CARROCERIA 9 T		0,000200	0,00	0,00	0,00	0,72	0,58	0,46	0,00
IT5945 PÓ CALCÁRIO - CAMINHÃO CARROCERIA 5 T		0,000130	0,00	0,00	0,00	1,15	0,92	0,73	0,00
IT5959 SEMENTES PARA HIDROSSEMEADURA - CAMINHÃO		0,000030	0,00	0,00	0,00	0,67	0,53	0,42	0,00
IT5963 ADESIVO FIXADOR PARA HIDROSSEMEADURA - GOMA		0,000030	0,00	0,00	0,00	0,72	0,58	0,46	0,00
IT5964 ADUBO FÓSFORO (30%) - CAMINHÃO CARROCERIA		0,000010	0,00	0,00	0,00	0,72	0,58	0,46	0,00
CUSTO UNITÁRIO TOTAL DE TRANSPORTE =								0,00	