



Procuradoria Geral do Estado - PGE
Procuradoria de Contratos e Convênios - PGE-PCC

Parecer nº 829/2021/PGE-PCC

REFERÊNCIA: Processo administrativo nº 0015.027257/2021-82 - Pregão Eletrônico nº.351/2021/KAPPA/SUPEL/RO. Procedência: Equipe de Licitação BETA/SUPEL. Interessado: **AGÊNCIA DE DEFESA AGROSSILVOPASTORIL DO ESTADO DE RONDÔNIA (IDARON)** Objeto: **Registro de Preços para futura e eventual aquisição de material de consumo e distribuição gratuita para atender o FESA e a Agência IDARON.**

VALOR ESTIMADO: Superior a 300 salários mínimos.

EMENTA: DIREITO ADMINISTRATIVO. LICITAÇÕES E CONTRATOS. RECURSO ADMINISTRATIVO. PROPOSTA DE PREÇOS. PARECER TÉCNICO FAVORÁVEL AS ESPECIFICAÇÕES QUE ATENDERAM AS EXIGÊNCIAS DO EDITAL. MANUTENÇÃO DA DECISÃO DA PREGOEIRA EM SEDE RECURSAL.

I - INTRODUÇÃO

1. Trata-se de recurso administrativo interposto tempestivamente pela empresa **GRAFICA PORTO LTDA, CNPJ: 15.539.260/0001-07**, que se insurge, contra as habilitações ocorridas neste Pregão Eletrônico, para os itens 05, 06, 10 e 14. O presente processo foi encaminhado a pedido por meio do Despacho SUPEL-BETA (0020537615) a fim de subsidiar a decisão do Superintendente da SUPEL. Abrigam os autos o Pregão Eletrônico nº 351/2021/KAPPA/SUPEL/RO.

II - ADMISSIBILIDADE

Em sede de admissibilidade, foram preenchidos os pressupostos de legitimidade, fundamentação, interesse recursal, pedido de provimento ao recurso, reconsideração das exigências e tempestividade, conforme comprovam os documentos acostados aos autos.

III - DAS RAZÕES DE RECURSO DA LICITANTE GRÁFICA PORTO LTDA

A empresa **GRAFICA PORTO LTDA, CNPJ: 15.539.260/0001-07**, manifestou sua intenção de recurso, contra as habilitações ocorridas neste Pregão Eletrônico, para os itens 05, 06, 10 e 14.

A empresa apresentou o seguinte questionamento:

“Contra a decisão dessa digna Comissão de Licitação que encerrou o processo licitatório sem aplicar o critério de desempate conforme Item 9.18 do Edital, para os itens 5, 6, 10 e 14, que deveria proceder-se após a etapa de lances..”

Item Valor do último lance empresa vencedora Valor do último lance empresa recorrente VTPRINT OUTDOOR, com sede no Estado de Mato Grosso GRAFICA PORTO, com sede local, no estado de Rondônia

5 R\$ 36.000,00 – Valor + 10% = R\$ 39.600,00 R\$ 39.000,0000

6 R\$ 12.000,00 – Valor + 10% = R\$ 13.200,00 R\$ 13.000,00

10 R\$ 12.500,00 – Valor + 10% = R\$ 13.750,00 R\$ 13.000,00

14 R\$ 55.000,00 – Valor + 10% = R\$ 60.500,00 R\$ 60.000,00.

IV - DECISÃO DA PREGOEIRA (0018748932)

Compulsando os autos, verifica-se que a Pregoeira julgou: **PARCIALMENTE PROCEDENTE** o recurso da empresa **GRAFICA PORTO LTDA**, reformulando seus atos para o item 06, 10 e 14, mantendo sua decisão de habilitação no item 05 e os demais atos inalterados.

V - PARECER QUANTO AOS ATOS PRATICADOS NA FASE RECURSAL

Conforme destacado pela pregoeira, o edital de licitação tem aplicação de cota exclusiva para ME/EPP, e é descrito no Edital (0019647023) em seu subitem 9.16 e 9.18 e alíneas, o critério de julgamento a ser aplicado vejamos:

"9.16. Após o encerramento da etapa de lances, será verificado se há empate entre as licitantes que neste caso, por força da aplicação da exclusividade obrigatoriamente se enquadram como Microempresa – ME ou Empresa de Pequeno Porte – EPP, conforme determina o Lei Complementar n. 123/06 CONTROLADO SOMENTE PELO SISTEMA COMPRASNET;

9.17. Entende-se como empate àquelas situações em que as propostas apresentadas pelas microempresas e empresas de pequeno porte sejam iguais depois de encerrada a etapa de lances;

9.18. No caso de empate, será concedida prioridade de contratação de microempresas e empresas de pequeno porte sediadas local ou regionalmente, até o limite de 10% (dez por cento) do melhor preço válido, nos termos previstos no Decreto Estadual nº 21.675/2017, nos seguintes termos:

a) aplica-se o disposto neste subitem nas situações em que as ofertas apresentadas pelas microempresas e empresas de pequeno porte sediadas local ou regionalmente sejam iguais ou até 10% (dez por cento) superior ao menor preço;

Ainda conforme a análise, a recorrente **GRAFICA PORTO LTDA** entra com recurso nos itens 05, 06, 10, e intenção sem peça recursal no item 14. Sendo assim, passamos a analisar cada item, bem como seus cadastros no sistemas, vez que há 4 tipos de cadastro referente ao tratamento diferenciado no Sistema SIASGnet sendo estes:

Sem diferença: Quando a participação é Aberta, ou seja todos podem participar, neste item aplica-se somente a diferença de 5% automático pelo sistema, conforme Lei Complementar nº 123/06.

Tipo I : Quanto o item é de exclusiva participação a ME/EPP e equiparada, neste acaso, após a fase de lance aplica-se os 10% regional por meio de convocação de negociação, conforme Decreto Estadual 21.675/2017.

Tipo II: Quando o item é para Exigência de Subcontratação para exclusiva ME/EPP, neste acaso, após a fase de lance aplica-se os 10% regional por meio de convocação de negociação, conforme Decreto Estadual 21.675/2017.

Tipo III : Quando aplica-se Cota de participação exclusiva de ME/EPP e equiparada, neste acaso, após a fase de lance aplica-se os 10% regional por meio de convocação de negociação, conforme Decreto Estadual 21.675/2017.

Esclarecido este ponto, passo a informar o tipo que os item 05, 06 ,09 e 14 estão cadastrados no Sistema Comprasnet (0020522042), vejamos:

Item: 5 - Bloco recado	Qtde Solicitada: 450.000	Qtde Aceita:	450.000	Valor Estimado: R\$ 184.500,0000	Recurso: Sim
Tratamento Diferenciado: - (Item Participação Aberta)					

Item: 6 - Bloco recado	Qtde Solicitada: 150.000	Qtde Aceita:	150.000	Valor Estimado: R\$ 61.500,0000	Recurso: Sim
Tratamento Diferenciado: Tipo III - Cota para participação exclusiva de ME/EPP/Equiparada (Cota Exclusiva do item 5)					

Item: 10 - Bloco recado	Qtde Solicitada: 10.000	Qtde Aceita:	10.000	Valor Estimado: R\$ 62.000,0000	Recurso: Sim
Tratamento Diferenciado: Tipo III - Cota para participação exclusiva de ME/EPP/Equiparada (Cota Exclusiva do item 9)					

Item: 14 - Bloco recado	Qtde Solicitada: 22.500	Qtde Aceita:	22.500	Valor Estimado: R\$ 117.000,0000	Recurso: Intenção
Tratamento Diferenciado: Tipo III - Cota para participação exclusiva de ME/EPP/Equiparada (Cota Exclusiva do item 13)					

Sendo assim, corroboramos o entendimento de que para o item 05 a mesma não faz jus a aplicação dos 10% regional conforme Decreto Estadual 21.675/2017, somente a diferença de 5% automático pelo sistema, conforme Lei Complementar nº 123/06. Entretanto para os item 06, 10 e 14 a empresa GRAFICA PORTO LTDA faz jus ao direito de convocação para apresentação de propostas inferior aquela considerada vencedora do certame, conforme Art. 5º alínea I, vejamos:

Art. 5º Nas licitações será assegurada às microempresas e empresas de pequeno porte, preferência de contratação, como critério de desempate.

§ 1º Entende-se por empate situações em que as propostas apresentadas pelas pequenas empresas sejam iguais ou até 10% (dez por cento) superior ao menor preço.

I - ocorrendo o empate, a pequena empresa melhor classificada poderá apresentar proposta de preço inferior àquela considerada vencedora do certame, situação em que será adjudicado o objeto a seu favor;

VI - CONCLUSÃO

Ante o exposto, sob o viés jurídico, esta Procuradoria **não vislumbra qualquer irregularidade** na decisão da Pregoeira em sede recursal.

O presente parecer apenas terá validade após o aprovo por parte do Procurador Geral do Estado de acordo com o art. 11, V, da LCE n. 620/2011 e arts. 8º, § 3º c/c 9º, II, da Resolução n. 08/2019/PGE/RO. Oportunamente, submeter-se-á o presente recurso à decisão superior, conforme previsto no art. 109, § 4º, da Lei nº 8.666/93, conferindo-se regular curso ao processo, de acordo com a legislação em vigor

Porto Velho, 21 de setembro de 2021.

THIAGO ARAÚJO MADUREIRA DE OLIVEIRA
PROCURADOR DO ESTADO DE RONDÔNIA



Documento assinado eletronicamente por **Thiago Araújo Madureira de Oliveira, Procurador(a)**, em 21/09/2021, às 13:01, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no artigo 18 caput e seus §§ 1º e 2º, do [Decreto nº 21.794, de 5 Abril de 2017](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [portal do SEI](#), informando o código verificador **0020803887** e o código CRC **41E8E220**.

Referência: Caso responda este Parecer, indicar expressamente o Processo nº 0015.027257/2021-82

SEI nº 0020803887